

Dukła, dnia 7 czerwca 2023 r.

ARG.6220.6.2023

DECYZJA

Odmawiająca wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Działając na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2 i art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku z dnia 18 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 20 kwietnia 2023 r.) firmy POLAQA Sp. z o. o., ul. Dworska 1, Wólka Kozodawska, w imieniu której działa pełnomocnik Pan Artur Kuta Polaqua Sp. z o. o. Biuro Budowy S19 odc. Dukła-Barwinek, ul. Zakładowa 6, 33-100 Tarnów w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa tymczasowej wytwórni mieszanek mineralno-asfaltowych wraz z niezbędną infrastrukturą dla budowy drogi ekspresowej S19 na odcinku węzeł Dukła (bez węzła) – Barwinek (granica państwa) długości 18,2 km, zlokalizowanej w miejscowości Cergowa, gmina Dukła, powiat krośnieński, województwo podkarpackie”, Burmistrz Dukli

odmawia

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Budowa tymczasowej wytwórni mieszanek mineralno-asfaltowych wraz z niezbędną infrastrukturą dla budowy drogi ekspresowej S19 na odcinku węzeł Dukła (bez węzła) – Barwinek (granica państwa) długości 18,2 km, zlokalizowanej w miejscowości Cergowa, gmina Dukła, powiat krośnieński, województwo podkarpackie”.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 18 kwietnia 2023 r. (data wpływu: 20 kwietnia 2023 r.) firma POLAQA Sp. z o. o., ul. Dworska 1, Wólka Kozodawska, w imieniu której działa pełnomocnik Pan Artur Kuta Polaqua Sp. z o. o. Biuro Budowy S19 odc. Dukła-Barwinek, ul. Zakładowa 6, 33-100 Tarnów zwróciła się do Burmistrza Dukli z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Budowa tymczasowej wytwórni mieszanek mineralno-asfaltowych wraz z niezbędną infrastrukturą dla budowy drogi ekspresowej S19 na odcinku węzeł Dukła (bez węzła) – Barwinek (granica państwa) długości 18,2 km, zlokalizowanej w miejscowości Cergowa, gmina Dukła, powiat krośnieński, województwo podkarpackie”.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska

oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą OOS, realizacja:

- 1) planowanego przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko,
- 2) planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko

- jest dopuszczalna po uzyskaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zgodnie natomiast z art. 60 ustawy OOS, o tym czy określona inwestycja jest przedsięwzięciem mogąącym znacząco oddziaływać na środowisko, rozstrzyga Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839). Rozporządzenie to określa rodzaje przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, rodzaje przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko oraz przypadki, gdy zmiany dokonywane w obiektach są kwalifikowane jako jedno z wyżej wymienionych przedsięwzięć - które wymaga przeprowadzenia postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Na podstawie karty informacyjnej przedsięwzięcia ustalono, iż planowane przedsięwzięcie polegało będzie na budowie tymczasowej wytwórni mieszanek mineralno-asfaltowych w sąsiedztwie budowanej drogi ekspresowej S19, w obrębie gminy Dukla na terenie działki o nr ew. 1095/3 w miejscowości Cergowa, które zostało enumeratywnie wymienione w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839) w § 3 ust. 1 pkt 20 jako instalacje do produkcji mas bitumicznych, w § 3 ust. 1 pkt 37 jako instalacje do naziemnego magazynowania: a) ropy naftowej, b) produktów naftowych, c) substancji lub mieszanin, w rozumieniu odpowiednio art. 3 pkt 1 i 2 rozporządzenia nr 1907/2006, niebędących produktami spożywczymi, d) gazów łatwopalnych, e) kopalnych surowców energetycznych innych niż wymienione w lit. a-d - inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 22, z wyłączeniem instalacji do magazynowania paliw wykorzystywanych na potrzeby gospodarstw domowych, zbiorników na gaz płynny o łącznej pojemności nie większej niż 10 m³ oraz zbiorników na olej o łącznej pojemności nie większej niż 3 m³, a także niezwiązanych z dystrybucją instalacji do magazynowania stałych surowców energetycznych, w § 3 ust. 1 pkt 54 jako zabudowa przemysłowa, w tym zabudowa systemami fotowoltaicznymi, lub magazynowa, wraz z towarzyszącą jej infrastrukturą, o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż: a) 0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 tej ustawy, b) 1 ha na obszarach innych niż wymienione w lit. a.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy OOS, właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Z postanowień cyt. art. 80 ust. 2 OOS, wynika niezbicie, że co do zasady zgodność

z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych podmiotu ubiegającego się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. „Zgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest w świetle art. 80 ust. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, podstawowym kryterium oceny zamierzeń strony ubiegającej się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną, bez dalszego badania rzeczywistego wpływu planowanej działalności na środowisko. Z treści art. 77 ust. 1 ww. ustawy wynika, że współdziałanie z innymi organami przy wydawaniu decyzji środowiskowej następuje, jeżeli jest przeprowadzana ocena oddziaływania na środowisko. Z takiego brzmienia cytowanego przepisu należy wyprowadzać wniosek, że nie w każdym przypadku wydanie decyzji środowiskowej wymagać będzie obligatoryjnego wyczerpania form współdziałania organów, o których mowa w tym przepisie. Takiego obowiązku nie będzie wówczas, gdy z mocy przepisów planu zagospodarowania przestrzennego zamierzone przedsięwzięcie jest sprzeczne z jego ustaleniami” (tak: Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 kwietnia 2013 r., sygn. akt II OSK 2628/11). Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie administracyjnym, które jednogłośnie przyjmuje, że stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym postępowania uzgodnieniowego z innymi organami. Po ujawnieniu niezgodności zamierzonego przedsięwzięcia z miejscowym planem brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie (tak m.in. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 kwietnia 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 51/19; wyroki NSA: z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1036/07, z dnia 1 sierpnia 2012 r., sygn. akt II OSK 829/11, z dnia 16 września 2008 r., sygn. akt II OSK 1036/07).

Z uwagi na powyższe, organ zbadał czy lokalizacja budowy przedmiotowego przedsięwzięcia jest zgodna z obowiązującym na tym terenie miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Nie ulega wątpliwości, że dokonując oceny zgodności lokalizacji danego przedsięwzięcia z ustaleniami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, organ musiał zastosować przepisy prawa miejscowego obowiązujące w dacie rozpoznawania przez siebie sprawy. Po analizie całości zebranych w sprawie materiałów stwierdzono, że planowana do realizacji inwestycja jest niezgodna z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miejscowości: Cergowa, Jasionka, Lipowica, Nowa Wieś, Zboiska uchwalonego Uchwałą Nr XXX/195/05 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 11 marca 2005 w sprawie uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Dukla (Dz. Urz. Woj. Podkarpackiego Nr 56, poz. 732 z dnia 21 kwietnia 2005 r. z późn. zm.). Działka, na której planowana jest przedmiotowa inwestycja o nr ew. 1095/3 w miejscowości Cergowa położona jest na terenie oznaczonym symbolem

R1 jako teren rolny, na którym obowiązuje zakaz lokalizacji nowej zabudowy mieszkaniowej, usługowej, produkcyjnej i gospodarczej. Wniosek dotyczący przedmiotowego przedsięwzięcia jest niezgodny z postanowieniami obowiązującego na tym terenie planu zagospodarowania przestrzennego. Tym samym przedsięwzięcie polegające na: „Budowie tymczasowej wytwórni mieszanek mineralno-asfaltowych wraz z niezbędną infrastrukturą dla budowy drogi ekspresowej S19 na odcinku węzeł Dukła (bez węzła) – Barwinek (granica państwa) długości 18,2 km, zlokalizowanej w miejscowości Cergowa, gmina Dukła, powiat krośnieński, województwo podkarpackie” nie może być w ogóle realizowane.

Zgodnie z zapisem art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego poprzez Obwieszczenie Burmistrza Dukli z dnia 22 maja 2023 r. zamieszczone na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Dukli, Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Dukli, w pobliżu miejsca planowanego przedsięwzięcia oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, poinformowano strony o zgromadzeniu materiału dowodowego niezbędnego do wydania żądanej decyzji. W trakcie udostępnienia stronom w/w obwieszczenia, wpłynęło do tut. Urzędu w dniu 5 czerwca 2023 r. pismo mieszkańców miejscowości Cergowa wyrażające w ilości 182 podpisów sprzeciw budowy tymczasowej wytwórni mieszanek mineralno-asfaltowych w miejscowości Cergowa z uwagi na negatywny wpływ na zdrowie jej mieszkańców i środowisko.

Ponieważ nie jest możliwe stwierdzenie zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z zapisami obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, Burmistrz Dukli orzekł o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia.

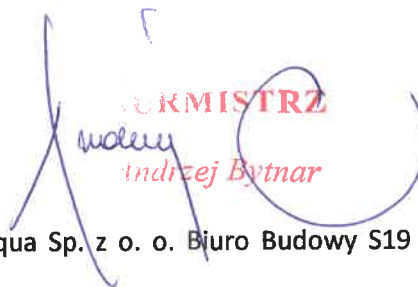
Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Krośnie za pośrednictwem Burmistrza Dukli w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie ma możliwości wycofania złożonego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Otrzymują:

1. Inwestor – na adres pełnomocnika Artur Kuta Polaqua Sp. z o. o. Biuro Budowy S19 odc. Dukła-Barwinek, ul. Zakładowa 6, 33-100 Tarnów.
2. A/a.


BURMISTRZ
Andrzej Bytnar