

**UZASADNIENIE Z ART. 15 UST. 1 USTAWY O PLANOWANIU I
ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM DO PROJEKTU
ZMIANY MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO GMINY DUKLA**

Poniższe „Uzasadnienie” zostało przygotowane w związku z potrzebą spełnienia wymogów prawnych zawartych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U z 2023 r., poz. 977 z późn. zm.) w związku z art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688). Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym:

„...Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami studium oraz z przepisami odrębnymi, odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem. W uzasadnieniu przedstawia się w szczególności:

- 1) sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2–4;*
- 2) zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2;*
- 3) wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy.”*

Poniżej przedstawiono sposób uwzględnienia wyżej wymienionych elementów.

Projekt zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Dukla opracowany został zgodnie z podjętą przez Radę Miejską w Dukli uchwałą Nr LXVI/455/23 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 10 lutego 2023 roku w sprawie przystąpienia do sporządzania zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Dukla. Przedmiotowa zmiana planów dotyczy obszaru położonego w granicach administracyjnych miasta Dukla (w jego południowej części) oraz w granicach administracyjnych miejscowości Lipowica (w jej południowej części) i Trzciana (w północnej części tej miejscowości), na którego części w chwili obecnej zlokalizowany jest kamieniołom. Podstawowym celem niniejszej zmiany planów jest poszerzenie terenu eksploatacji górniczej surowców skalnych. Zmiana ta ma za zadanie umożliwienie, w przedmiotowej części obszaru zmiany planów, kontynuowania wydobywania kamienia drogowego i budowlanego z udokumentowanego złoża piaskowca cergowskiego „Lipowica II - 1” w Lipowicy. Ponadto, w ramach przedmiotowej zmiany planów jest aktualizowana, zgodnie ze stanem faktycznym, granica udokumentowanego złoża piaskowca cergowskiego „Lipowica II - 1” oraz są aktualizowane, zgodnie ze stanem faktycznym, granica obszaru górniczego „Lipowica II – 1A” i granica terenu górniczego „Lipowica II – 1A”. Zgodnie z rysunkiem (Kierunki zagospodarowania przestrzennego) obecnie obowiązującego studium, część obszaru zmiany planów, na którym poszerza się teren eksploatacji górniczej surowców skalnych, położony jest w terenie oznaczonym symbolem 8.2PG2. Jest to teren eksploatacji górniczej surowców skalnych. Gmina Dukla posiada

stosunkowo niedawno opracowaną zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, obejmującą cały obszar gminy (przyjętą uchwałą Nr XXXI/191/13 Rady Miejskiej w Dukli w dniu 26 marca 2013 roku, zmienioną uchwałą Nr XXI/134/16 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 28 kwietnia 2016 roku, zmienioną uchwałą Nr XXIV/153/16 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 29 czerwca 2016 roku, zmienioną uchwałą Nr XXVIII/163/16 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 13 września 2016 roku, zmienioną uchwałą Nr XLIII/302/21 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 28 września 2021 roku), zmienioną Zarządzeniem Zastępczym Wojewody Podkarpackiego z dnia 14 listopada 2022 roku), w których zostały uwzględnione i ujęte w części „uwarunkowań” tego dokumentu praktycznie wszystkie analizy wymagane wprowadzonymi do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zmianami, będące uzasadnieniem dla przyjętych w tym studium rozwiązań. Część „uwarunkowań” studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zawiera analizy środowiskowe i społeczne, prognozy demograficzne, analizy migracyjne, oraz bilanse terenów przeznaczonych pod zabudowę w obecnie obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Natomiast w odniesieniu do wymaganej, wprowadzoną zmianą do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, analizy wpływu wprowadzanych zmian na finanse publiczne, w tym na budżet gminy (na etapie opracowania studium), zostały one przedstawione w przygotowanej do projektu zmiany planów prognozie skutków finansowych uchwalenia zmiany planów miejscowych, na mocy obowiązującego prawa. Projekt zmiany planów, w zasięgu jego sporządzania, zgodnie z przyjętą polityką gminy uwzględnia w całości kierunki rozwoju ustalone w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

1. Odnośnie art. 15 ust. 1 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – „sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2-4”.

W ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w art. 1 ust. 2-4 zawarto następujące wymogi:

ust 2: W planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza:

- 1) wymagania ład przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury;*
- 2) walory architektoniczne i krajobrazowe;*
- 3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych;*
- 4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;*
- 5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych;*
- 6) walory ekonomiczne przestrzeni;*
- 7) prawo własności;*
- 8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa;*
- 9) potrzeby interesu publicznego;*

10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych;

11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz planem zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej;

12) zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych;

13) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności.

ust. 3. Ustalając przeznaczenie terenu lub określając potencjalny sposób zagospodarowania i korzystania z terenu, organ waży interes publiczny i interesy prywatne, w tym zgłaszane w postaci wniosków i uwag, zmierzające do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne.

ust. 4. W przypadku sytuowania nowej zabudowy, uwzględnienie wymagań ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni następuje poprzez:

1) kształtowanie struktur przestrzennych przy uwzględnieniu dążenia do minimalizowania transportochłonności układu przestrzennego;

2) lokalizowanie nowej zabudowy mieszkaniowej w sposób umożliwiający mieszkańcom maksymalne wykorzystanie publicznego transportu zbiorowego jako podstawowego środka transportu;

3) zapewnianie rozwiązań przestrzennych, ułatwiających przemieszczanie się pieszych i rowerzystów;

4) dążenie do planowania i lokalizowania nowej zabudowy:

a) na obszarach o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, w granicach jednostki osadniczej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych (Dz. U. Nr 166, poz. 1612 oraz z 2005 r. Nr 17, poz. 141), w szczególności poprzez uzupełnianie istniejącej zabudowy,

b) na terenach położonych na obszarach innych niż wymienione w lit. a, wyłącznie w sytuacji braku dostatecznej ilości terenów przeznaczonych pod dany rodzaj zabudowy położonych na obszarach, o których mowa w lit. a; przy czym w pierwszej kolejności na obszarach w najwyższym stopniu przygotowanych do zabudowy, przez co rozumie się obszary charakteryzujące się najlepszym dostępem do sieci komunikacyjnej oraz najlepszym stopniem wyposażenia w sieci wodociągowe, kanalizacyjne, elektroenergetyczne, gazowe, ciepłownicze oraz sieci i urządzenia telekomunikacyjne, adekwatnych dla nowej, planowanej zabudowy.

W przedmiotowej zmianie planów, wymogi zawarte w ust. 2 pkt 1 - 13 zostały uwzględnione w ustaleniach zmiany planów lub w obecnie obowiązującej, nie zmienianej części planu:

- 1) wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury – zawarto w § 5 i 6 obecnie obowiązujących planów;
- 2) walory architektoniczne i krajobrazowe – zawarto w zapisach dla poszczególnych kategorii terenów dotyczących zasad zagospodarowania oraz zasad kształtowania zabudowy w zmianie planów oraz obecnie obowiązujących planów;
- 3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych – zawarto w § 10 – 26 obecnie obowiązujących planów oraz zapisach dla poszczególnych kategorii terenów dotyczących przeznaczenia oraz zasad ich zagospodarowania w zmianie planów;
- 4) wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – zawarto w § 27 - 34 obecnie obowiązujących planów;
- 5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych – zawarto w zapisach § 10 i 11 obecnie obowiązujących planów oraz w zapisach dla poszczególnych kategorii terenów dotyczących zasad ich zagospodarowania w zmianie planów;
- 6) walory ekonomiczne przestrzeni – uwzględniono poprzez wskazanie odpowiednich kierunków ich zagospodarowania w zmianie planów;
- 7) prawo własności – uwzględniono poprzez wzięcie pod uwagę istniejącego stanu zagospodarowania terenu objętego zmianą planów oraz zapewnienie w toku procedury sporządzania zmiany planów możliwości udziału społeczeństwa i dostępu do informacji (punkt 11 i 12);
- 8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa – zostały uwzględnione poprzez zawiadomienie organów właściwych do uzgadniania projektu planu (organy wojskowe, ochrony granic, bezpieczeństwa Państwa – o przystąpieniu sporządzania zmiany planów);
- 9) potrzeby interesu publicznego – zostały uwzględnione poprzez utrzymanie i możliwość rozbudowy dróg publicznych w obszarze zmiany planów;
- 10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych – zawarto w § 36 – 42 obecnie obowiązujących planów;
- 11) zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, zrealizowano poprzez: zapewnienie informacji o przystąpieniu do sporządzania zmiany planów miejscowych oraz możliwości składania wniosków do zmiany planów:

- obwieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Dukli i miejscowościach Dukla, Lipowica, Trzciana,
- ogłoszenie w prasie,
- ogłoszenie na stronie internetowej gminy oraz ogłoszenie w BIP-ie,
- umożliwienie składania wniosków do zmiany planów w postaci elektronicznej;

12) zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych zapewniono poprzez umożliwienie wglądu do dokumentacji planistycznej w toku całej procedury sporządzania zmiany planów;

13) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności – zapewniono poprzez ustalenia zawarte w § 36 obecnie obowiązujących planów.

W przedmiotowej zmianie planów, wymogi zawarte w ust. 3, dotyczące ważenia interesu publicznego oraz prywatnego uwzględniono poprzez zapewnienie ustaleniami zmiany planów możliwości poszerzenia terenu eksploatacji górniczej surowców skalnych jak i poprzez wskazaną w ust. 2 pkt 11 i pkt 12 możliwość partycypacji w procedurze planistycznej. Interes publiczny uwzględniono w zmianie planów poprzez zapewnienie możliwości utrzymania rozbudowy dróg publicznych w obszarze zmiany planów.

W przedmiotowej zmianie planów, wymogi zawarte w ust. 4 dotyczące uwzględnienia wymagań ładu przestrzennego, efektywnego gospodarowania przestrzenią oraz walorów ekonomicznych przestrzeni uwzględniono poprzez:

- 1) utrzymanie i umożliwienie poszerzenia terenu eksploatacji górniczej surowców skalnych w korelacji z istniejącym układem komunikacyjnym;
- 2) zapisy obecnie obowiązujących planów zawarte w § 5 dotyczące ładu przestrzennego.

2. Odnośnie art. 15 ust. 1 pkt. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – „zgodność projektu planu z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2”:

Zgodnie z wymogami art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w 2009 r. opracowana została ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Dukla, w której między innymi dokonano analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, analizy stanu prac nad sporządzaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, analizy wniosków o zmianę przeznaczenia terenów, ustalenia wieloletniego programu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz analizy zgodności studium i planów z wymogami prawa. W wyniku przeprowadzonej oceny i analiz, Rada Miejska w Dukli podjęła uchwałę w sprawie oceny aktualności miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Dukla (uchwała Nr XXXV/213/09 z dnia 9 czerwca 2009 r.), w której stwierdziła

konieczność aktualizacji miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Dukla. Nie mniej jednak, Rada Miejska w Dukli, przystępując do zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego gminy Dukla, nie podejmowała swojej decyzji na skutek podjętej wcześniej uchwały dotyczącej aktualności planu, ale na skutek przeprowadzonych wewnętrznych analiz w Urzędzie Miejskim w Dukli odnośnie potrzeby przeprowadzenia tej przedmiotowej zmiany. Została ona podyktowana faktem umożliwienia kontynuowania wydobywania kamienia drogowego i budowlanego z udokumentowanego złoża piaskowca cergowskiego „Lipowica II - 1” w Lipowicy.

Przystąpienie do niniejszej zmiany planów oraz jego zakres są zgodne z wynikami wewnętrznych analiz w Urzędzie Miejskim w Dukli.

3. Odnośnie art. 15 ust. 1 pkt 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – „wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy”:

Analiza wpływu ustaleń zmiany planów na budżet gminy dokonana została w prognozie skutków finansowych uchwalenia zmiany planów miejscowych.