



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 7/35/2025 z dnia 9 grudnia 2025 r. SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w RZESZOWIE

Urząd Miejski w Dukli	
Wydział	F
Wpł. 2025 -12- 10	
Ilość załączników.....	2
Podpis.....	

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2026-2039.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Sabina Szatankiewicz* - członek
3. *Piotr Świętek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2026-2039 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2025 r. poz. 7) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2026-2039.

Uzasadnienie

Burmistrz Dukli w dniu 13 listopada 2025 r. przedłożył w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla na lata 2026-2039. Ponadto przedłożono projekt uchwały budżetowej na 2026 rok. Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2026 rok Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata

2026-2029. Natomiast w załączniku nr 1 wykazany jest wprowadzić bez danych rok 2040. Ponadto Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w kolumnie 3.1 wykazano w roku 2026 błędną kwotę prognozowanej nadwyżki budżetu a w kolumnie 10.6 w roku 2026 nieprawidłową kwotę określającą spłaty, o których mowa w kolumnie 5.1.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. *W tym miejscu Skład Orzekający przypomina, że z art. 242 ustawy o finansach publicznych wynika zasada równowagi budżetu w części bieżącej. Nadwyżka operacyjna to główny wskaźnik „poziomu bezpieczeństwa finansowego” j.s.t. Obrazuje ona sytuację finansową jednostki, jej zdolność do spłaty zobowiązań oraz możliwość samodzielnego finansowania inwestycji. Im większa nadwyżka, tym mniejsze ryzyko utraty płynności finansowej w wyniku negatywnych czynników zewnętrznych. Niska nadwyżka operacyjna może mieć przełożenie na prawidłową realizację podstawowych zadań i usług publicznych.*
3. Z projektu uchwały wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi na jaki ustalono limity wydatków na realizację ujętych w prognozie wieloletnich przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wypełnia dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok w zakresie wymaganym art.229 ustawy o finansach publicznych.
5. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie zaplanowano wieloletnich przedsięwzięć.
6. Projekt uchwały zawiera objaśnienia przyjętych wartości zgodnie z art.226 ust.2a ustawy o finansach publicznych, które odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej.
7. W latach 2026-2039 relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
8. Ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów budżetowych wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami. Należy jednak podkreślić, iż możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które pozwolą na zachowanie realizacji dochodów bieżących i wydatków bieżących wynikającej z art.242 oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z dyspozycji art. 243 ustawy o finansach publicznych. Należy zatem na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystywania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych. W tym miejscu Skład Orzekający podkreśla konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków bieżących oraz majątkowych w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz art. 242 powołanej ustawy w zakresie dochodów bieżących.
9. Zakres upoważnień przewidzianych dla organu wykonawczego określonych w §§ 3 i 4 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 i art.232 ust 2 ustawy o finansach publicznych

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 w związku z art.230 ust.3 zdanie drugie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Mariusz Hadel
Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Burmistrz Dukli
2. Aa

