


126.13



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

U c h w a ł a Nr VII/48/2012/2013
z dnia 9 grudnia 2013 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

URZĄD MIEJSKI W DUKLI	
Wydział	F
Wpłynęło	09. 01. 2013
Ilość załączników	G
Podpis	F

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Dukla** na rok 2013.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Dukli projektu uchwały budżetowej na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz. 1113) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2013 rok **z uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 121/12 Burmistrza Dukli z dnia 21 listopada 2012 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2013 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, iż zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2013 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) oraz uchwałą Rady Miejskiej w Dukli Nr LX/353/10 z dnia 29 października 2010 r. w sprawie tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dukla

2. W §1 projektu uchwały w części tabelarycznej dotyczącej dochodów budżetu zaplanowano w dziale 020-Leśnictwo wpływy ze sprzedaży wyrobów (sprzedaż drewna)-dochód bieżący z kwotą 140.000,00 zł. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.) dochód ze sprzedaży drewna z lasów gminnych i mienia gminnego winien być ujmowany ww dziale jako wpływy ze sprzedaży składników majątkowych" - **dochód majątkowy**.

3. W załączniku Nr 1 do projektu budżetu w dziale 750-Administracja publiczna w dochodach bieżących zaplanowano wpływy ze sprzedaży wyrobów – sprzedaż książek, map przewodników wydawanych przez gminę w wysokości 5.000 zł oraz wpływy z usług-reklama w publikacjach promujących gminę w kwocie 3.000,00 zł.

W tym miejscu wskazać należy na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) a szczególności art. 9 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawę z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.).

4. Z przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2013 rok nie wynika aby zostały zaplanowane wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Również z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej brak jest informacji o realizowaniu przez Gminę Dukla ww zadania a wynikającego z ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z ww ustawą, utrzymanie porządku i czystości w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy, co polega w szczególności na objęciu wszystkich właścicieli nieruchomości systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Gmina ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która stanowi dochód budżetu gminy. Pobrane opłaty przeznaczone są natomiast na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami. Powyższe zasady muszą zacząć obowiązywać na terenie gminy najpóźniej od dnia 1 lipca 2013 roku. W konsekwencji w uchwalonym budżecie na 2013 rok winny zostać zaplanowane dochody z tytułu przedmiotowej opłaty i zostać przeznaczone na wydatki związane z funkcjonowaniem systemu. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że zasady dotyczące opłat i wydatków związanych z odpadami komunalnymi stanowią szczególne zasady wykonywania budżetu w rozumieniu art. 212 ust.1 pt 8 ustawy o finansach publicznych. Ponadto wskazać należy, iż opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią wpływy z innych opłat

stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego pobierane na podstawie ustaw i winny być klasyfikowane po stronie dochodów budżetu gminy do działu 756- Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem.

5. W §12 projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla Burmistrza i Dyrektorów jednostek organizacyjnych Gminy Dukla do zmniejszenia wykonywania planowanych wydatków budżetowych w roku budżetowym 2013 z uzyskanych zwrotów wydatków dokonanych w tym samym roku. Zgodnie z przepisem art. 212 ust.2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art.258 ustawy. W myśl zaś art. 258 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art.257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami oraz przekazania niektórych uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym jednostki samorządu terytorialnego. W świetle zatem powyższych uregulowań organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego winien najpierw upoważnić Burmistrza Dukli do zmniejszenia wykonywania planowanych wydatków w roku 2013 z uzyskanych zwrotów wydatków dokonanych w tym samym roku a następnie upoważnić Burmistrza do przekazania upoważnienia kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Dukla do zmniejszenia wykonywania planowanych wydatków budżetowych w roku budżetowym 2013 z uzyskanych zwrotów wydatków dokonanych w tym samym roku.

6. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika czy w dziale 801 - Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki na świadczenia zdrowotne dla nauczycieli. W myśl natomiast art. 72 ust.1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), organy prowadzące szkołę przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaj świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

7. W §10 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono wydatki z funduszu sołectkiego w łącznej kwocie 382.502,04 zł w podziale na poszczególne sołectwa. W dziale 92109 zaplanowano m.in. wydatki w sołectwie Zboiska w wysokości 17.814,85 zł z przeznaczeniem na realizację zadania pn."Remont klatki schodowej, ubikacji i szatni w Domu Ludowym." W tym miejscu skład orzekający wskazuje, iż Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło nieważność w całości uchwały Nr XXV/152/2012 Rady Miejskiej w Dukli z dnia 29 października 2012 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o przyznanie środków z funduszu sołectkiego. Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Dukli postanowiła przyjąć wniosek Sołectwa Zboiska z dnia

28 września 2012 r. o przyznaniu środków z funduszu sołeckiego na rok 2013 i zobowiązał Burmistrza Gminy do uwzględnienia tego wniosku w pracach nad projektem budżetu na 2013 rok. Uchwała Zebrania Wiejskiego Sołectwa Zboiska w sprawie skierowania wniosku sołectwa do Burmistrza Dukli o przyznanie w roku budżetowym 2013 środków z funduszu sołeckiego w kwocie 17.814,85 zł została podjęta w dniu 28 września 2012 r. Przedmiotowy wniosek wpłynął do Burmistrza Gminy Dukla w dniu 5 października 2012 r., czyli po upływie terminu określonego przepisem art. 4 ust.4 ustawy o funduszu sołeckim. W związku z powyższym niniejszy wniosek został odrzucony przez Burmistrza Gminy Dukla jako niespełniający wymogów określonych art. 4 ust.5 ustawy o funduszu sołeckim. O odrzuceniu wniosku Sołtys Sołectwa Zboiska został powiadomiony pismem z dnia 10 października 2012 r. W dniu 11 października 2012 roku zgodnie z treścią art. 5 ust.4 ustawy o funduszu sołeckim sołtys Sołectwa Zboiska podtrzymał swój wniosek i skierował go za pośrednictwem Burmistrza Gminy Dukla do Rady Miejskiej w Dukli. Rada Miejska uchwałą Nr XXV/152/12 rozpatrzyła wniosek o przyznanie środków z funduszu sołeckiego i zobowiązała Burmistrza Dukli do jego uwzględnienia w pracach nad projektem uchwały budżetowej na 2013 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w swoim rozstrzygnięciu nadzorczym wskazało, iż zgodnie z przepisem art. 4 ust.4 ustawy termin przekazania przez sołtysa uchwalonego wniosku wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) w celu uwzględnienia go w projekcie budżetu gminy musi nastąpić do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Termin 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy, jako ostateczna data przekazania wniosku wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), jest nieprzekraczalny, a ustawa nie przewiduje ani wprost ani poprzez odesłanie do odpowiednich przepisów innych ustaw możliwość jego przywrócenia. Rada Miejska w Dukli rozpoznając wniosek Sołectwa Zboiska nie powinna go uwzględniać, gdyż nie odpowiada on wymogom określonym w przepisach art. 4 ust.4 ustawy o funduszu sołeckim. Niniejszy wniosek zdaniem Kolegium Izby winien zostać przez Radę Miejską w Dukli odrzucony. Wobec wyeliminowania z obrotu prawnego przedmiotowej uchwały Rady Miejskiej w Dukli, niniejsze zadania Sołectwa Zboiska nie może być realizowane w ramach funduszu sołeckiego. Należy zatem wprowadzić odpowiednie zmiany w postanowieniach dotyczących funduszu sołeckiego.

8. W załączniku do uchwały dotyczącym zestawienia planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w dziale 92118 – Muzea zaplanowano dotację celową na pokrycie opłat czynszowych Muzeum Historycznego-Pałac w Dukli dla Starostwa Powiatowego w Kroście w kwocie 48.000,00 zł. Natomiast z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej dotyczącej działu 921- Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego wynika, że zaplanowana została w tej wysokości **pomoc finansowa** dla Powiatu Krośnieńskiego.

Ponadto dla Ośrodka Kultury w Dukli zaplanowano dotację celową w kwocie 15.140,00 zł z przeznaczeniem na wydruk gazety DPS. W tym miejscu skład

orzekający sygnalizuje, że zgodnie z przepisem art.28 ust.2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.) przychodami instytucji kultury są przychody z prowadzonej działalności, w tym ze sprzedaży składników majątku ruchomego, przychody z najmu i dzierżawy składników majątkowych, dotacje podmiotowe i celowe z budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, środki otrzymane od osób fizycznych i prawnych oraz z innych źródeł. Natomiast organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji: podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów, celowej na finansowanie i dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji oraz celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2013 rok skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii. W ocenie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2013 rok może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej gminy na 2013 rok po uwzględnieniu uwag z **pkt 2- 8 sentencji niniejszej uchwały.**

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Dukla prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Dukli x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
[Podpis]
mgr Mariusz RADEL