



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI W DUKLI	
Wydział	F 3022.1 2013
Wpłynęło	23. 12. 2013
Ilość załączników	-
Podpis	<i>[Signature]</i>

Uchwała Nr VII/46/2013
z dnia 20 grudnia 2013 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Dukla** na rok 2014.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Dukli projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz. 1113) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2014 rok **z uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 22 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 121/13 Burmistrza Dukli z dnia 22 listopada 2013 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2014 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, iż zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2014 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U.

Nr 157, poz. 1240) oraz uchwałą Rady Miejskiej w Dukli Nr LX/353/10 z dnia 29 października 2010 r. w sprawie trybu pracy nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dukla

2. W załączniku Nr 1 do projektu budżetu w dziale 750-Administracja publiczna w dochodach bieżących zaplanowano wpływy ze sprzedaży wyrobów – sprzedaż kalendarzy w wysokości 4.000 zł.

W tym miejscu wskazać należy na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) a w szczególności art. 9 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawę z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U z 1997 r. Nr 9, poz. 43 z późn. zm.).

3. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika czy w dziale 801 - Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki na świadczenia zdrowotne dla nauczycieli. W myśl natomiast art. 72 ust.1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.– Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), organy prowadzące szkołę przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaj świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

4. W załączniku do uchwały dotyczącym zestawienia planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w dziale 92118 – Muzea zaplanowano dotację celową na pokrycie opłat czynszowych Muzeum Historycznego-Pałac w Dukli dla Starostwa Powiatowego w Kroście w kwocie 48.000,00 zł. Natomiast z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej dotyczącej działu 921- Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego wynika, że zaplanowana została w tej wysokości **pomoc finansowa** dla Powiatu Krośnieńskiego.

5. W §5 pkt 3 projektu uchwały budżetowej ustalono rezerwę celową na wydatki na wynagrodzenia i pochodne w oświacie i edukacyjnej opiece wychowawczej w kwocie 200.000,00 zł. Zgodnie z treścią art. 222 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w oświacie i edukacyjnej opiece wychowawczej winny być zaplanowane w odpowiednich podziałkach klasyfikacji budżetowej w uchwale budżetowej na 2014 rok a nie w utworzonej rezerwie celowej. Przedmiotowe wydatki mogą być bowiem w ocenie składu orzekającego utworzone i podzielone w trakcie opracowania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

6. W §3 projektu uchwały budżetowej ustalono łączną kwotę przychodów w wysokości 1.640.469,15 zł, w tym przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii

Europejskiej (§903) 300.000,00 zł i przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w wysokości 1.340.469,15 zł oraz rozchodów w wysokości 1.640.469,15 zł, w tym pożyczki udzielone na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§962) 300.000,00 zł i spłata otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 1.340.469,15 zł. Natomiast w §4 pkt 1 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie **793.469,15 zł** na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek a więc w wysokości niższej niż wynika z ustalonych rozchodów.

Budżet na 2014 rok zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej. Zaplanowano przychody oraz rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. Utworzona rezerwa celowa na wydatki na wynagrodzenia i pochodne w oświacie i edukacyjnej opiece wychowawczej ustalono w prawidłowej wysokości. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2014 roku. Projekt budżetu na 2014 rok zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Burmistrza Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt zakłada realizację w 2014 roku zadań obligatoryjnych gminy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2014 rok skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii. W ocenie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2014 rok może stanowić podstawę do uchwalenia

uchwały budżetowej gminy na 2014 rok po uwzględnieniu uwag opisanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Dukla prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Dukli x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Mariusz Hadel
mgr Mariusz HADEL