



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI W DUKLI	
Wydział	F 301.1.2014
Wpłynęło	23. 12. 2013
Ilość załączników	-
Podpis	<i>[Signature]</i>

U c h w a ł a Nr VII/46/2013
z dnia 20 grudnia 2013 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla z **uwagami** określonymi w **pkt 3, 6 i 9** sentencji niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Burmistrz Dukli w dniu 22 listopada 2013 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dukla wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2014 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz sześciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi wynikające z art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych.
3. Do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wpf dołączono załącznik określający przedsięwzięcia, który spełnia wymogi określone w art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem: **Uwaga:** W projekcie uchwały w sprawie wpf w §2 określono wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2014-2015 jak załącznik Nr 2 do uchwały. Z treści niniejszego załącznika wynika natomiast, iż w przedsięwzięciach: „Święto chleba na Dukielszczyźnie” oraz „PSeAP” ustalony limit zobowiązań jest wyższy jak limit wydatków na 2014 rok. Natomiast w przedsięwzięciu „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu w Gminie Dukla” realizowanemu do roku 2015 limit zobowiązań jest wyższy niż limit wydatków w roku budżetowym 2014-2015.
4. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów i wydatków zgodne są z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.
5. W projekcie uchwały w sprawie wpf dotyczącej roku 2014 wykazane wydatki bieżące nie są wyższe od sumy dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z przepisu art. 242 ust.1 ustawy o finansach **jest zachowana**.
6. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wpf zawiera wprawdzie objaśnienia przyjętych wartości ale odnoszą się one do dochodów i wydatków budżetowych roku budżetowego 2014. Natomiast w zakresie lat 2015-2020 stwierdzono jedynie, iż dochody zostały utrzymane na poziomie prognozy obowiązującej w roku 2013. W zakresie zaś dochodów ze sprzedaży składników majątkowych wskazano zaś, iż w roku 2014 planuje się wpływy z tego tytułu w wysokości 215.500,00 zł, które będą pochodzić ze sprzedaży drewna, działek rolnych i budowlanych oraz zabudowanych nieruchomościami. Wskazać należy, iż w budżecie roku 2014 nie planuje się dochodów ze sprzedaży drewna. Natomiast w latach 2015-2020 planuje się dochody ze sprzedaży majątku odpowiednio: 2015-514.200,00 zł, 2016-400.000,00 zł, 2017-430.000,00 zł, 2018-470.000,00 zł, 2019-350.000,00 zł oraz 2020-300.000,00 zł. Ponadto nie odniesiono się w objaśnieniach do wydatków na realizowane w roku 2015 przedsięwzięcie w zakresie wydatków bieżących – Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu w Gminie Dukla oraz PSeAP. **Uwaga:** W tym miejscu skład orzekający zwraca uwagę na przepis art. 226 ust.1 i 2a ustawy o finansach publicznych, który

określa strukturę wieloletniej prognozy i sposób ujęcia jej poszczególnych elementów oraz wskazuje, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna. Natomiast w ust.2a ustawy stanowi, iż do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust.1 art.226 ustawy. Oznacza to, iż objaśnienia przyjętych wartości, w zakresie dochodów, wydatków budżetu w tym wpływów ze sprzedaży składników majątkowych jednostki powinny odnosić się do poszczególnych lat objętych prognozą i uzasadniać ich realność. Realistyczność wieloletniej prognozy finansowej polega zatem na uwzględnieniu zdarzeń, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego w perspektywie czasu wykraczającej poza rok budżetowy. W ocenie składu orzekającego objaśnienia przyjętych wartości w tym zakresie są niewystarczające.

7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2014-2020.
8. W latach 2014 do 2020 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana**.
9. W§4 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, **nie stanowiących przedsięwzięć** do kwoty 1.500.000,00 zł. **Uwaga:** Zgodnie z treścią art.228 ust.1 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie wpf może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań: 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć, 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Po myśli zaś art.226 ust.4 ustawy przez przedsięwzięcia, o których mowa w ust.3, należy rozumieć wieloletnie programy, projekty lub zadania, w tym związane z: 1) programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3, 2) umowami o partnerstwie publiczno prywatnym. Przedmiotowe umowy nie stanowią zatem przedsięwzięć w świetle ww przepisów ustawy o finansach publicznych. Z treści

niniejszego upoważnienia należy zatem wyeliminować zwrot „nie stanowiących przedsięwzięć”.

Biorąc pod uwagę wykazane nieprawidłowości dotyczące przedłożonego projektu uchwały w sprawie zmian w wieloletniej prognozie finansowej Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępnosci do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Dukli x1

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADEL