

6687/14

F. 3022. 1. 2014



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD MIEJSKI W DUKLI
 Wydział FD+K
 Wpłynęło: 05. GRU. 2014
 Ilość załączników
 Podpis

U c h w a ł a Nr VII/25/2014 z dnia 5 grudnia 2014 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Dukła** na rok 2015.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Tadeusz Subik - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Dukli projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Dukła na 2015 rok **z uwagami** opisanymi w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 139/14 Burmistrza Dukli z dnia 14 listopada 2014 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Dukła na 2015 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, iż zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2015 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z

2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz uchwałą Rady Miejskiej w Dukli Nr LX/353/10 z dnia 29 października 2010 r. w sprawie tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej Gminy Dukla

2. Z uzasadnienia do projektu budżetu nie wynika czy w dziale 801 - Oświata i wychowanie zaplanowano wydatki na świadczenia zdrowotne dla nauczycieli. W myśl natomiast art. 72 ust.1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.), organy prowadzące szkołę przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaj świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

3. W załączniku do uchwały dotyczącym zestawienia planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w dziale 92118 – Muzea zaplanowano dotację celową dla Starostwa Powiatowego w Kroście w kwocie 48.000,00 zł na pokrycie opłat czynszowych Muzeum Historycznego-Pałac w Dukli. Natomiast z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2015 rok dotyczącej działu 921- Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego wynika, że zaplanowana została w tej wysokości **pomoc finansowa** dla Powiatu Krośnieńskiego.

4. W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy w dziale 801, rozdziale 80104-Przedszkola zaplanowano dotacje celową w wysokości 20.000,00 zł jako zwrot jednostkom samorządu terytorialnego kosztów dotacji na dzieci uczęszczające do przedszkoli na terenie innych gmin nie wskazując rodzaju przedszkola.

5. W §11 projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wyodrębniono wydatki z funduszu sołectkiego w łącznej kwocie 386.127,72 zł, w tym planując w dziale 926- Kultura fizyczna, rozdział 92605-Zadania w zakresie kultury fizycznej dla Sołectwa Wietrzno na zadanie pn."Zakup kosiarki jezdnej na potrzeby Klubu Sportowego „Grodzisko” kwotę 5.000,00 zł. Z uzasadnienia do ww rozdziału wynika, iż klub sportowy korzysta z majątku Parafii Rzymskokatolickiej w miejscowości Wietrzno tj. działki na której prowadzone są rozgrywki sportowe i zajęcia sportowe. Skład orzekający zwraca uwagę na treść art.2 ust.6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301) zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. W przedmiotowej sprawie zaplanowany wydatek w ramach funduszu sołectkiego dotyczy wprost zakupu w ramach tego funduszu kosiarki jezdnej na potrzeby Klubu Sportowego, który realizuje zadania w zakresie rozgrywek i zajęć sportowych na mieniu nie będącym mieniem komunalnym Gminy Dukla. W ocenie składu orzekającego budzi zatem wątpliwości zaplanowanie w ramach funduszu sołectkiego przedmiotowego wydatku jako spełniającego dyspozycję powołanego powyżej przepisu art.2 ust.6 ustawy o funduszu sołectkim.

Budżet na 2015 rok zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej. Zaplanowano przychody oraz rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach

publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2015 roku. Projekt budżetu na 2015 rok zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załączniku wyodrębniono dotacje podmiotowe, przedmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art.215 ust.2 ustawy. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Burmistrza Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

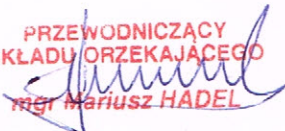
W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2015 rok skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii. W ocenie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dukla na 2015 rok może stanowić podstawę do uchwalenia uchwały budżetowej gminy na 2015 rok po uwzględnieniu uwag opisanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Dukla prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Dukli x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL