



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**Uchwała Nr VII/17/2017
z dnia 20 kwietnia 2017 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD MIEJSKI W DUKLI	
Wydział	F ②
Wpłynęło	20. KWI. 2017
Ilość załączników	—
Podpis	<i>[Signature]</i>

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Dukli sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2016 r.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 5/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 12 kwietnia 2016 r.

Skład Orzekający Nr VII Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Mariusz Hadel - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Piotr Świątek - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Dukli sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Dukla za 2016 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dukla za 2016 rok.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) Burmistrz Dukli przedłożył w dniu **28 marca 2017 r.** tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dukla za 2016 rok oraz objaśnienia (zarządzenie Nr 61/17 z dnia 28.03.2017 r.).

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1015).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie to sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe i rodzaje wydatków,
- dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej,
- przychodów i rozchodów gminy,
- realizację funduszu sołeckiego,
- zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową dotyczącą omówienia dochodów i wydatków budżetowych, należności i zobowiązań Gminy oraz stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich na dzień 31 grudnia 2016 roku. W części opisowej dotyczącej omówienia przychodów i rozchodów (str.4) wskazano, iż zaplanowano w 2016 roku przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych w wysokości 558.165,98 zł. W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje**, iż powyższą kwotę stanowią wolne środki.

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) i uwzględnia:

- 1)szczegółowość sprawozdania, która w zakresie dochodów i wydatków budżetu jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego,

3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami burmistrza, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdań wynika, że:

1. Budżet Gminy Dukla za 2016 r. po stronie dochodów wynosił 54.804.133,06 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 54.185.570,20 zł i dochody majątkowe w kwocie 618.562,86 zł.

1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 55.685.804,47 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 54.979.956,34 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 705.848,13 zł, co stanowi 101,60% planu.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Dukla w 2016 r. wynosił 59.028.369,06 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 52.507.111,58 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.521.257,48 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 55.573.201,05 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 50.881.923,21 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.691.277,84 zł, co stanowi 94,14% planu.

2.2. Skład orzekający **sygnalizuje**, iż w dziale 851-Ochrona zdrowia, rozdziale 85153 – Zwalczanie narkomanii zaplanowano wydatki bieżące w kwocie 21.000,00 zł a wykonano w wysokości 17.548,40 zł, co stanowi 83,56% planu. W tym miejscu wskazać należy, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r. Nr 487, poz. 1231) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na podstawie art. 18 lub art. 18¹ oraz dochody z opłat określonych w art. 11¹ wykorzystywane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 2016, poz. 224) i **nie mogą być przeznaczane na inne cele.**

2.3. W dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002-Gospodarka odpadami zaplanowano wydatki w wysokości 1.246.935,68 zł a wykonano w kwocie 1.136.992,72 zł, co stanowi **91,18%**. W związku z tym Skład Orzekający **wskazuje**, iż zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, które stanowiłoby naruszenie dyscypliny finansów publicznych wynikające z postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 168).

4. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu na 2016 rok przychody budżetu na plan ogółem 6.053.896,00 zł wykonano w wysokości 2.927.825,98 zł, co stanowi 48,36% planu. Natomiast rozchody budżetu zaplanowano i wykonano w wysokości 1.829.660,00 zł, co stanowi 100,00% planu. Rok 2016 zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 112.603,42 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4.224.236,00 zł.

Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2016 r .

5.Zgodnie ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2016 rok Gmina Dukla posiadała zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 11.832.193,75 zł, co stanowi 21,24% planu dochodów. Spłata rat kredytów wraz z odsetkami wyniosła 2.092.721,80 zł, co stanowi 3,76% dochodów planowanych. Natomiast spłata rat kredytów i pożyczek po uwzględnieniu wyłączeń wynosiła kwotę 1.965.693,75 zł, co stanowi 3,58% planowanych dochodów.

6.1.Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Natomiast Gmina Dukla w 2016 r. nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom.

6.2.Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego (Rb-Z) za okres od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r.

6.3.Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

7.Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały składu orzekającego służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Dukli x1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

