

**UCHWAŁA NR XIV/76/19
RADY MIEJSKIEJ W DUKLI**

z dnia 30 lipca 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Dukli

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późniejszymi zmianami), po rozpatrzeniu skargi Pani _____, Rada Miejska w Dukli uchwała co następuje:

- § 1. Uznaje za bezzasadną skargę z dnia 15 lipca 2019 roku Pani _____ na działalność Burmistrza Dukli.
- § 2. Zobowiązuje Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dukli do zawiadomienia skarżącej się o sposobie załatwienia skargi.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Mariusz Folcik

UZASADNIENIE

W dniu 15 lipca 2019 roku dostarczona została Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Dukli przez Wojewodę Podkarpackiego, skarga na działalność Burmistrza Dukli, którą przekazano zgodnie z właściwością Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji po otrzymaniu skargi w dniu 18 lipca 2019 roku od Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dukli odbyła dwa posiedzenia. W dniu 18 lipca 2019 roku zapoznając się z treścią skargi, przygotowała plan czynności wyjaśniających. Drugie posiedzenie Komisji odbyło się 22 lipca 2019 roku w sprawie zapoznania się z pełną dokumentacją oraz w kwestii zaopiniowania i rozpatrzenia skargi.

Złożona skarga podlega rozpatrzeniu na podstawie art. 227 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego i dotyczy zawierania umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 Euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców.

W myśl art. 274 ust. 3 ustawy o Finansach publicznych audyt wewnętrzny prowadzi się w jednostkach samorządu terytorialnego, jeżeli ujęta w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego kwota dochodów i przychodów lub kwota wydatków i rozchodów przekroczyła wysokość 40 mln złotych. Audyt, zgodnie z cytowaną ustawą prowadzi audytor wewnętrzny zatrudniony w jednostce albo przy spełnieniu przesłanek z art. 278 ustawy o Finansach publicznych, usługodawca niezatrudniony w jednostce.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy Prawo zamówień publicznych, ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 tys. euro. Przy obowiązującym kursie euro przyjętym dla potrzeb prawa zamówień publicznych wynoszącym 4.3117 zł wartość zamówienia, która wyłącza stosowanie ustawy, wynosi zatem 129.351,00 zł netto. Poza wskazanym wyżej przypadkiem, przepisy prawa zamówień publicznych nie wskazują innych wyłączeń przedmiotowych związanych z usługą prowadzenia audytu wewnętrznego przez usługodawcę niezatrudnionego w jednostce. Tym samym, w celu udzielenia zamówienia obejmującego świadczenie usługi prowadzenia audytu wewnętrznego, w stosunku do którego, ze względu na wartość szacunkową, przepisy prawa zamówień publicznych nie będą miały zastosowania, zamawiający powinien stosować wewnętrzne regulacje lub zasady wynikające z przepisów ustawy o Finansach publicznych.

Umowy zlecenia zawarte pomiędzy Gminą Dukla a audytorem w dniu 28 lutego 2018 r. oraz w dniu 28 lutego 2019 roku, opiewały na kwotę 19.200 zł (brutto), 16.200 zł (netto) i zawiązywane były na roczne okresy.

Zarządzenie nr 60/15 Burmistrza Dukli z dnia 8 maja 2015 r. w sprawie ustalenia Regulaminu

ramowych procedur udzielania zamówień o wartości szacunkowej nieprzekraczającej 30 000 tys. euro (netto), wskazuje szczegółową procedurę udzielania zamówień publicznych powyżej 10 000 euro (netto) i poniżej 30 000 euro (netto). Kwoty netto przeznaczone przez Gminę Dukla na realizację usługi audytu, nie przewyższały 10 000 euro (netto), wobec powyższego nie istniała żadna podstawa prawna do przeprowadzenia sformalizowanego postępowania na udzielenie zamówienia.

W myśl art. 26 c uchwały nr LXI/389/18 z dnia 17 października 2018 r. Rady Miejskiej w Dukli w sprawie uchwalenia zmian Statutu Gminy Dukla, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z przedmiotową dokumentacją oraz obowiązującymi przepisami prawa, w głosowaniu jawnym uznała zarzuty podnoszone w skardze za bezzasadne i wystąpiła ze stosownym projektem uchwały do Rady Miejskiej w Dukli.